



Comune di
Riva San Vitale

MM 18-25 accompagnante la Convenzione tra il Comune di Riva San Vitale e il Comune di Brusino Arsizio relativa alla frequenza dell'Istituto scolastico (scuola elementare e scuola dell'infanzia) da parte dei bambini residenti a Brusino Arsizio

Gentili signore,
Egregi signori Consiglieri comunali,

con il presente documento gli esecutivi di Riva San Vitale e Brusino Arsizio sottopongono ai rispettivi legislativi un nuovo testo che disciplina la frequenza dell'Istituto scolastico (scuola elementare e scuola dell'infanzia) da parte dei bambini residenti a Brusino Arsizio sostituendo le precedenti convenzioni del 2011 e 2022.

Premessa

Tra i due Comuni sono in vigore due testi convenzionali separati relativi al disciplinamento della frequenza dei bambini di Brusino Arsizio presso la scuola dell'infanzia (in seguito SI) e la scuola elementare (in seguito SE), a cui si è aggiunto l' "Accordo per il progetto di sperimentazione concernente l'istituzione di una IV sezione di SI presso il Comune di Brusino Arsizio per gli anni 2022-2023, 2023-2024 e 2024-2025", progetto di sperimentazione conclusosi a giugno 2025 per mancanza di allievi.

Le due convenzioni del 2011 si differenziano principalmente per la composizione della Commissione scolastica (art. 3) e per il riparto spese (art. 4).

Con l'Accordo per la sperimentazione della IV sezione SI disciplinavano gli aspetti logistici e gestionali degli spazi messi a disposizione con i relativi costi.

L'Istituto scolastico oggi

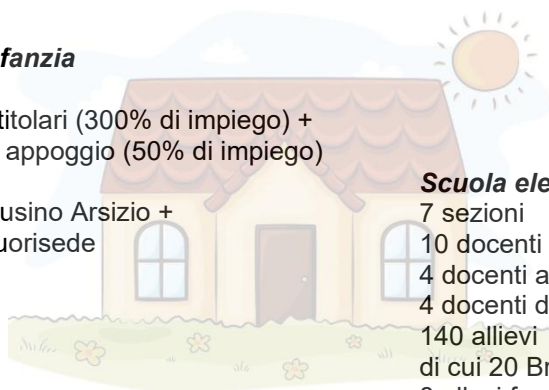
Ad oggi il nostro Istituto scolastico è così organizzato:

Scuola infanzia

3 sezioni
5 docenti titolari (300% di impiego) +
1 docente appoggio (50% di impiego)
63 allievi
di cui 9 Brusino Arsizio +
1 allievo fuorisede

Scuola elementare

7 sezioni
10 docenti titolari (700% di impiego) +
4 docenti appoggio (250% di impiego) e
4 docenti di materie speciali (131% di impiego)
140 allievi
di cui 20 Brusino Arsizio +
8 allievi fuorisede



All'inizio del corrente anno scolastico si è aggiunta una classe denominata Unità scolastica differenziata (USD) gestita interamente da personale di nomina del Dipartimento dell'educazione, della cultura e dello sport (DECS) e totalmente finanziata dal Cantone.

Il restauro delle scuole elementari, completato nel mese settembre 2024, ha permesso agli allievi e ai docenti SE di rientrare in possesso di spazi qualificati e appropriati alle necessità scolastiche attuali.

Nei prossimi mesi verrà dato avvio al restauro della palestra e successivamente della scuola dell'infanzia.

Le esigenze pedagogiche, didattiche ed educative sono, nell'ultimo decennio, profondamente mutate e hanno, inevitabilmente, generato nuovi costi a carico del Comune che è chiamato a rispettare le norme cantonali in materia e gli oneri salariali imposti dalla Legge sugli stipendi degli impiegati dello Stato e dei docenti (RL 173.300). Da qui deriva la necessità di rianalizzare i costi che ricadono sull'Istituto scolastico (fissi e variabili) e di proporre al Comune di Brusino Arsizio una diversa modalità di finanziamento. Si rammenta inoltre in questa sede che i mutamenti intercorsi hanno richiesto un progressivo aumento del grado di occupazione della direttrice/del direttore passato dal 50% al 100% e sono inoltre operativi un segretariato con un grado di occupazione del 30% e una docente di riferimento.

Un nuovo accordo, che comprendesse gli allievi SI e SE e un adeguamento unitario del contributo comunale a copertura dei costi, è stato ritenuto significativamente utile per semplificare l'approccio normativo e finanziario.

La Convenzione

Come indicato nelle premesse iniziali, il nuovo accordo convenzionale si rende necessario, da un lato perché l'evoluzione dell'aspetti pedagogici, didattici ed educativi richiede una accresciuta flessibilità nella presa a carico degli allievi (spazi, docenti titolari, docenti d'appoggio e di materie speciali, supporti vari, ecc) e dall'altro poiché, considerati i costi per allievo (oggi stimati in CHF. 10'000 circa per anno scolastico), è necessario un adeguamento della partecipazione finanziaria per gli allievi provenienti da Brusino Arsizio.

D'intesa con il Municipio di Brusino Arsizio si è proceduto all'allestimento di un nuovo accordo convenzionale caratterizzato dai seguenti punti:

Art. 3 Gestione e direzione e Art. 4 Commissione scolastica

CONVENZIONE SI 2011	CONVENZIONE SE 2011	NUOVA CONVENZIONE
Art. 3 Gestione della scuola ¹ La gestione della scuola è di competenza del Comune di Riva San Vitale, per il tramite del Municipio e della Commissione scolastica. ² La commissione scolastica della scuola dell'infanzia mantiene la composizione di sette membri, tutti designati dal Comune di Riva San Vitale.	Art. 3 Gestione della scuola ¹ La gestione della scuola è di competenza del Comune di Riva San Vitale, per il tramite del Municipio e della Commissione scolastica. ² La commissione scolastica della scuola elementare mantiene la composizione di 9 membri (sette membri designati dal Comune di Riva San Vitale e due dal Comune di Mendrisio – Quartiere Capolago *).	Art. 3 Gestione e direzione ¹ La gestione dell'Istituto è affidata alla direzione che ha la propria sede a Riva San Vitale. ² I compiti della direzione sono quelli attribuiti dalla Legge della scuola e dal relativo Regolamento come pure dall'Autorità di nomina in relazione al Regolamento organico dei dipendenti.

		Art. 4 Commissione scolastica ¹ Per lo svolgimento dei compiti di cui all'art. 51 LSISE, i Comuni possono avvalersi di una Commissione scolastica che si compone di persone qualificate, scelte anche al di fuori del Comune e composta da 5 membri, di cui 4 rappresentanti del Comune di Riva San Vitale e 1 dal Comune di Brusino. ² La Commissione esamina preliminarmente eventuali regolamenti scolastici e, tenuto conto del rapporto dell'ispettorato e del preavviso della direzione, può essere chiamata a formulare al Municipio del Comune sede il preavviso per l'assunzione dei docenti e del personale di direzione.
--	--	---

Nella nuova Convenzione sono state disciplinate separatamente le norme di gestione e direzione dell'Istituto e quelle relative alla Commissione scolastica.

In quanto comune sede la gestione dei docenti, come pure l'assunzione dei docenti e/o l'inserimento di altre figure di accompagnamento, spetta al Comune di Riva San Vitale.

In base alla Legge della scuola (RL 400.100), dal 2016 la Commissione scolastica è divenuta un organo consultivo e in particolare si veda l'art. 9 che recita.

¹ Le Autorità comunali e consortili in materia scolastica sono il municipio rispettivamente la delegazione scolastica consortile. Esse possono nominare una commissione scolastica con funzione consultiva.

² Le competenze specifiche delle autorità e degli organi comunali e consortili in materia scolastica sono definite dalla presente legge e dalle leggi speciali.

Il Comune di Riva San Vitale, nell'attuale Regolamento comunale all'art. 53 RC prevede l'istituzione di detta Commissione con una composizione di cinque membri (+ due Mendrisio), le cui competenze sono date dalle leggi speciali indicate anche al cpv. 2 del nuovo articolo.

I testi del 2011 sanciscono una composizione differente tra SE e SI e pertanto si propone un'unificazione che preveda la rappresentanza di 4 membri del Comune di Riva San Vitale e 1 del Comune di Brusino Arsizio (cpv. 1 nuovo art, 4).

Art. 5 Logistica e trasporto allievi

CONVENZIONE SI 2011	CONVENZIONE SE 2011	NUOVA CONVENZIONE
Art. 6 Servizi scolastici ¹ Il trasporto degli allievi è organizzato dal Comune di Brusino Arsizio che ne assume per intero i relativi oneri. ² La spesa a carico del Comune relativa al servizio di refezione scolastica è inclusa nel contributo forfettario unico per allievo stabilito all'art. 4. Il Comune di Brusino Arsizio garantirà, in caso di mancato pagamento da parte delle famiglie di allievi domiciliati nel proprio Comune, il corrispettivo delle partecipazioni finanziarie dovute per il consumo dei pasti presso la mensa della Scuola dell'infanzia (quota a carico dei genitori); in tale ambito, saranno applicate alle famiglie degli allievi domiciliati a Brusino Arsizio le medesime richieste di contributo formulate nei confronti della famiglie degli allievi domiciliati a Riva San Vitale.	Art. 6 Servizi scolastici ¹ Il trasporto degli allievi è organizzato dal Comune di Brusino Arsizio che ne assume per intero i relativi oneri. ² Il Comune di Brusino Arsizio contribuisce al finanziamento degli altri servizi scolastici (refezione, scuola fuori sede, doposcuola), mediante un contributo per singolo allievo partecipante ivi domiciliato, corrispondente alla quota a carico del Comune di Riva San Vitale per i propri domiciliati.	Art. 5 Logistica e trasporto allievi ¹ Il Comune di Brusino Arsizio garantisce la corretta logistica e la conformità degli spazi scolastici sul tuo territorio assumendosene i costi. L'uso è condizionato dal preavviso della Direzione. ² Al Comune di Brusino Arsizio spettano l'organizzazione e i costi del trasporto allievi presso la sede di Riva San Vitale ed è responsabile del tragitto e della sicurezza casa-scuola.

I contenuti dell'art 5 cpv. 1 tengono conto di quanto emerso nel periodo di sperimentazione della IV Sezione SI a Brusino: i due Municipi, con il preavviso della Direzione d'Istituto e dell'Ispettorato scolastico intendono mantenere a disposizione dell'Istituto gli spazi disponibili sul territorio del Comune di Brusino Arsizio per attività fuori sede, per attività di differenziazione didattica, progetti specifici individuati dai docenti e dalla Direzione e/o, future attività extrascolastiche.

Infatti, grazie all'esperienza della IV Sezione SI presso il Comune di Brusino Arsizio, che ricordiamo essere stata conclusa per mancanza del numero minimo di allievi, si è potuto rilevare da un lato che la presenza di bambini sul territorio genera un beneficio sociale e aggregativo importante e dall'altro che la disponibilità di spazi qualificati possono rendere più efficace l'azione formativa.

Il trasporto degli allievi, disciplinato al cpv. 2 del nuovo art. 5 rispetta quanto indicato dall'art. 36 della Legge sulla scuola dell'infanzia e sulla scuola elementare - LSISE (RL 411.100) all'art. 36 e precisamente:

¹ I Municipi organizzano i trasporti scolastici necessari quando il tragitto casa-scuola è causa di notevole disagio per gli allievi.

² In casi particolari il Dipartimento può renderne obbligatoria l'organizzazione.

Il costo del trasporto degli allievi risulta essere posto a carico dei Comuni che possono richiedere la partecipazione alle famiglie art. 39 LSISE.

Art. 6 Contributo finanziario

CONVENZIONE SI 2011	CONVENZIONE SE 2011	NUOVA CONVENZIONE
Art. 4 Riparto delle spese ¹ Il Comune di Brusino Arsizio versa annualmente al Comune di Riva San Vitale un contributo forfettario unico di fr. 3'500.—per allievo iscritto alla Scuola dell'infanzia. Tale importo viene adeguato annualmente in base all'indice del costo della vita, la prima volta al 30 settembre 2011. ² La quota di sussidi cantonali inerenti agli stipendi dei docenti spetta interamente al Comune di Riva San Vitale.	Art. 6 Servizi scolastici ¹ La spesa salariale dei docenti, comprese eventuali spese di licenziamento, sussidiabile ai sensi dell'art. 34 della Legge stipendi, è ripartita fra i due Comuni secondo il numero degli allievi che frequentano la scuola al 30 settembre. Il recupero dei sussidi spetta ad ogni singolo Comune. ² Il Comune di Brusino Arsizio versa inoltre annualmente al Comune di Riva San Vitale, a partire dall'anno scolastico 2010/2011, l'importo forfettario di fr. 3'220.00 per allievo, secondo il numero degli allievi che frequentano la scuola al 30 settembre. Tale importo viene adeguato annualmente in base all'indice del costo della vita, la prima volta al 30 settembre 2011; esso comprende qualsiasi spesa derivante dall'obbligo di frequenza scolastica o concernente attività facoltative od opzionali, compresi gli stipendi dei docenti non sussidiati. ³ L'importo forfettario indicato al cpv. 2 è maggiorato delle spese di carattere duraturo che necessitano o dovessero necessitare per il miglioramento delle attività didattiche scolastiche e di gestione della sede, ammesse o imposte dall'autorità cantonale (direzione dell'istituto, personale non docente, ecc). ² Il Comune di Brusino Arsizio contribuisce al finanziamento degli altri servizi scolastici (refezione, scuola fuori sede, doposcuola), mediante un contributo per singolo allievo partecipante ivi domiciliato, corrispondente alla quota a carico del Comune di Riva San Vitale per i propri domiciliati.	Art. 6 Contributo finanziario ¹ Il Comune di Brusino Arsizio riconosce al Comune sede l'importo forfettario di fr. 4'850.00 (quattromila-ottocento-cinquanta) per allievo, senza distinzione tra scuola dell'infanzia e scuola elementare, e per anno scolastico. È determinante il numero degli alunni al 30 settembre. ² L'importo sarà adeguato all'indice dei prezzi al consumo. ³ La quota di sussidi cantonali inerenti agli stipendi dei docenti spetta interamente al Comune di Riva San Vitale. ⁴ Sulla base dei consuntivi del Comune sede, il costo per allievo definito secondo i criteri dell'art. 7 la quota di cui al cpv. 1 sarà adeguata del 10% ogni due anni.

Come indicato nella premessa iniziale, allo stato attuale il costo reale stimato per allievo è di CHF. 10'000 per anno scolastico. I Municipi hanno convenuto che un adeguamento del contributo dal 2011 al 2025 in modo immediato risulterebbe sicuramente anomalo e di difficile accettazione: da qui la proposta di un primo adeguamento (50% del costo reale circa) con l'entrata in vigore della Convenzione prevedendo un rialzo progressivo (nuovo cpv. 4) a cadenza biennale.

A titolo orientativo si segnala che attualmente il costo fatturato per allievo al Comune di Brusino Arsizio ammonta a CHF. 3'700 (contributo fisso + adeguamento a rincaro) per la SI e a CHF. 3'388 (costo fisso + costi direzione e altri costi) per la SE.

La quota dei sussidi cantonali spettante al Comune di Riva San Vitale ammonterà complessivamente (dati 2024) a CHF. 480'000 circa.

Art. 10 Altri costi

CONVENZIONE SI 2011	CONVENZIONE SE 2011	NUOVA CONVENZIONE
V. art. 6	V. art. 6	Art. 10 Altri costi a) Refezione scolastica ¹ La refezione scolastica è inclusa nel contributo forfetario unico per allievo, riservata la partecipazione dei genitori in base alla legislazione cantonale e al Regolamento comunale in materia di servizi scolastici e la relativa Ordinanza entrata in vigore il 1° gennaio 2025. ² Il Comune di Brusino Arsizio garantirà, in caso di mancato pagamento da parte delle famiglie di allievi domiciliati nel proprio Comune, il corrispettivo delle partecipazioni finanziarie dovute per il consumo dei pasti presso la mensa della Scuola dell'infanzia (quota a carico dei genitori). In tale ambito, saranno applicate alle famiglie degli allievi domiciliati a Brusino Arsizio le medesime richieste di contributo formulate nei confronti delle famiglie degli allievi domiciliati a Riva San Vitale. b) Scuola fuori sede La partecipazione degli allievi di Brusino Arsizio a settimane di scuola fuori sede è conteggiata a parte, sulla base del costo complessivo dell'attività in base al numero degli allievi di Brusino Arsizio. c) Attività speciali ¹ Per eventuali attività speciali o uscite che comportano costi diretti

		(partecipazioni) a carico delle famiglie degli allievi sono applicate le medesime condizioni per gli allievi dei due Comuni. Le quote saranno richieste alle famiglie dal Comune sede. ² Il Comune di Brusino Arsizio garantirà, in caso di mancato pagamento da parte delle famiglie di allievi domiciliati nel proprio Comune, il corrispettivo dovuto.
--	--	--

Il nuovo articolo 10 disciplina la refezione scolastica (lett. a) e le principali attività (es. uscite di studio, scuola fuori sede) che esulano dalle attività condotte quotidianamente all'interno delle classi (lett. b e c).

In particolare per quanto attiene all'obbligatorietà della frequenza alla refezione scolastica e la partecipazione ai costi della stessa da parte delle famiglie si richiama l'art. 39 LSISE.

In base ad una sentenza del Consiglio di Stato dell'08.05.2024, che ha visto coinvolti i due Comuni, si conferma la responsabilità del Comune di domicilio (art. 73 e 73a Regolamento delle scuole comunale - RL 411.110) a vigilare sulla frequenza della refezione e a riscuotere i relativi costi e precisamente:

Art. 73 Frequenza degli allievi

¹ *Gli allievi dell'anno facoltativo della scuola dell'infanzia sono tenuti a partecipare regolarmente alla refezione se vi sono iscritti.*

² *Gli allievi del primo e secondo anno obbligatorio di scuola dell'infanzia sono tenuti a partecipare regolarmente alla refezione; eventuali dispense, presentate per iscritto dai detentori dell'autorità parentale, sono accordate dalla direzione di istituto per ragioni mediche comprovate da un progetto di accoglienza individualizzato e/o per ragioni educative avallate dall'ispettorato.*

³ *Gli allievi di scuola elementare sono tenuti a partecipare regolarmente alla mensa se vi sono iscritti.*

⁴ *La richiesta di dispensa di cui al capoverso 2 deve essere motivata e deve essere proposta dai genitori e/o dal docente alla direzione di istituto per iscritto; contro una decisione negativa è dato reclamo giusta l'art. 97a della legge della scuola del 1° febbraio 1990 e contro la decisione su reclamo è dato ricorso giusta l'art. 92 della stessa legge.*

Art. 73a Partecipazione finanziaria delle famiglie

¹ *Il Municipio può chiedere una partecipazione finanziaria alle famiglie degli allievi di scuola dell'infanzia con refezione e degli allievi di scuola dell'infanzia senza refezione e elementare che risiedono lontano dall'istituto per i quali non è organizzato un servizio di trasporto sul mezzogiorno.*

² *Per gli allievi di scuola dell'infanzia con refezione tale partecipazione finanziaria non supera 5 franchi per pasto.*

³ *Per gli allievi di scuola dell'infanzia senza refezione ed elementare che risiedono lontano dall'istituto per i quali non è organizzato un servizio di trasporto sul mezzogiorno tale partecipazione finanziaria non supera 5 franchi, rispettivamente 6.50 franchi per pasto.*

Art. 12 Entrata in vigore

La Convenzione viene sottoposta ai rispettivi legislativi ad anno scolastico 2025/2026 iniziato e pertanto vengono richiesti al Comune di Brusino Arsizio nella forma dell'acconto, i contributi previsti dalle Convenzioni del 2011.

In caso di approvazione della nuova Convenzione, al termine dell'anno scolastico 2025-2026 verrà richiesto il conguaglio delle spese.

La Convenzione che si sottopone ai legislativi ha ottenuto il preavviso da parte dell'Ispettorato scolastico del Mendrisiotto e Basso Ceresio e, in sede di ratifica, sarà sottoposta anche al DECS per quanto di sua competenza.

Il Municipio, in applicazione dell'art. 13 cpv. 2 LOC sottopone al Consiglio comunale la Convenzione, parte integrante del presente messaggio, per accettazione.

Restando a disposizione qualora occorressero ulteriori informazioni vi invitiamo a voler

d e c i d e r e :

1. È approvato il MM 18-25 accompagnante la Convenzione tra il Comune di Riva San Vitale e il Comune di Brusino Arsizio relativa alla frequenza dell'Istituto scolastico (scuola elementare e scuola dell'infanzia) da parte dei bambini residenti a Brusino Arsizio.
2. La Convenzione annulla e sostituisce tutti gli accordi precedentemente sottoscritti in materia di finanziamento e frequenza dei bambini di Brusino Arsizio presso l'Istituto scolastico di Riva San Vitale.
3. La Convenzione entra in vigore per l'anno scolastico 2025/2026 riservata l'approvazione del legislativo del Comune di Brusino Arsizio e la ratifica delle Autorità cantonali.

Con i migliori ossequi.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:

La Segretaria:

Antonio Guidali

Lorenza Capponi

Annessa:

convenzione tra il Comune di Riva San Vitale e il Comune di Brusino Arsizio

Riva San Vitale, 27 ottobre 2025
RM 21.10.2025

Il presente messaggio è demandato per esame e preavviso alla **Commissione delle petizioni e Commissione della gestione**